

DIRITTO DEL LAVORO  
Collana diretta da M. Rusciano e T. Treu

VERONICA PAPA

LAVORO POVERO  
E QUESTIONE SALARIALE  
L'INEFFETTIVITÀ DEL DIRITTO  
ALLA SUFFICIENZA RETRIBUTIVA

*con Prefazione di*  
ANTONIO VISCOMI



G. GIAPPICHELLI EDITORE – TORINO

## *Indice*

	<i>pag.</i>
<i>Ringraziamenti</i>	XIII
<i>Prefazione</i>	XV

### *Lavoro povero ed effettività: un percorso introduttivo*

A) Premessa. Il lavoro povero come epitome dell'ineffettività delle tutele salariali	1
B) Trasformazioni e impoverimento del lavoro	5
C) La nuova questione salariale tra stagnazione locale e inflazione da policrisi globale	7
D) La nuova questione salariale nel prisma dell'effettività	11
E) Per una nozione non minimalistica di effettività (primaria e secondaria): primi spunti analitici	13
F) Giuslavorismo, sindacalismo di fatto e effettività: reciproche intersezioni in prospettiva antidogmatica	18
G) "L'ineffettività sopravvenuta" della via italiana alla giusta retribuzione (tra corsi e ricorsi storici del richiamo al principio di effettività)	21

### *Capitolo Primo*

#### *Questione salariale e sufficienza retributiva*

1.1. Premessa	25
1.2. Salari bassi e lavoro povero: un primo approccio definitorio	27
1.2.1. La demarcazione dell'indagine: bassi salari, (in)sufficienza retributiva e povertà lavorativa	31
1.2.2. Settori lavorativi poveri e fattori di rischio del lavoro sotto-remunerato	35
1.3. Il <i>low-wage work</i> tra valore assiologico-costituzionale e valore economico del lavoro	39

	<i>pag.</i>
1.4. Spunti argomentativi per una definizione in negativo di salario non sufficiente: il valore-soglia di povertà assoluto	42
1.5. Le molteplici misure della giustizia salariale: indicazioni dall'ordinamento multilivello per una definizione (in positivo) della giustizia salariale	46
1.5.1. L'adeguatezza salariale nel diritto sovranazionale e nella Direttiva (UE) 2022/2041	48
1.5.2. La retribuzione costituzionalmente adeguata: proporzionalità e sufficienza della retribuzione nell'art. 36 Cost	56
1.5.3. La retribuzione costituzionalmente adeguata nel "sestetto salariale"	60

### *Capitolo Secondo*

#### *La garanzia (in)effettiva della sufficienza retributiva.*

##### *Attori e strumenti di tutela*

2.1. Premessa	69
2.2. (In)effettività della tutela salariale in via negoziale e crisi della autorità salariale sindacale	70
2.2.1. Tra volontarismo e sregolatezza: frantumazione del sistema negoziale e dumping salariale	71
2.2.2. Ritardi nei rinnovi contrattuali e fallacia dell'indice IPCA: le patologie delle tecniche di protezione dei salari reali	76
2.2.3. Tutele salariali e copertura contrattuale (tombale)? Dubbi e incertezze sulla rilevazione del tasso di applicazione dei contratti collettivi	79
2.2.4. (Segue): Volatilità della copertura contrattuale e obblighi derivanti dal diritto sovranazionale	85
2.2.5. Copertura contrattuale sopra-soglia e assenza di obblighi di trasposizione: una ri-lettura teleologicamente orientata	91
2.2.6. I deficit di effettività primaria della tutela salariale in via negoziale	94
2.3. Il perseguimento dell'effettività secondaria dei diritti salariali: la giurisprudenza sulla retribuzione sufficiente	95
2.3.1. Tra vocazioni minimaliste e destrutturazioni del sistema contrattuale: problemi endogeni ed esogeni al meccanismo giudiziale di ristabilimento della giustizia salariale	96
2.4. Considerazioni conclusive: limiti della tutela giudiziale e parziale effettività secondaria dei precetti salariali costituzionali	102

*Capitolo Terzo**Sufficienza retributiva e salari minimi legali adeguati:  
obiettivi e prospettive regolative*

3.1. Per una legislazione in materia salariale: i margini di manovra del legislatore ordinario	107
3.2. Tra negazionismo benaltrista e catastrofismo apocalittico: le tesi contrarie al <i>minimum wage</i>	112
3.3. A che serve un intervento legislativo sul salario minimo: appunti sull'orizzonte finalistico della legislazione salariale	118
3.4. Legislazione salariale e riduzione dei divari protettivi: premessa	121
3.4.1. Legislazione salariale e riduzione dei divari protettivi: informazione e trasparenza salariale	122
3.4.2. Legislazione salariale e riduzione dei divari protettivi: estensione degli ambiti di applicazione delle tutele salariali	126
3.4.3. Legislazione salariale e riduzione dei divari protettivi: <i>mechanism gaps</i> , tutela amministrativa e collettiva	130
3.5. Elusione ed evasione dei minimi salariali: spunti di riflessione dal panorama comparato	135
3.6. Quale legislazione salariale? Premesse	141
3.6.1. Quale legislazione salariale? La sinergia tra strumenti legali e negoziali	142
3.6.2. Quale legislazione salariale? Spunti di riflessione sulla misura delle tutele salariali	147
3.7. Cosa sarà? Le incerte prospettive della legislazione sui salari nella legislatura corrente	151

*Conclusioni*

1. Suggestioni conclusive: salari minimi e sufficienti	161
2. Suggestioni conclusive: oltre la "mera" sufficienza salariale: lavoro povero e contrasto alla povertà lavorativa	167
3. Suggestioni conclusive. La tutela effettiva della sufficienza salariale: dalla giustizia contrattuale alla giustizia sociale	170

*Riferimenti bibliografici*

