

Ricerche giuridiche
Collana diretta da A. Celotto, F. Liguori, L. Zoppoli

Pasquale Monda
**POTERE SINDACALE,
DEMOCRAZIA
E RINVIO LEGALE**

P. MONDA POTERE SINDACALE, DEMOCRAZIA E RINVIO LEGALE



Editoriale Scientifica

euro 20,00

Ricerche giuridiche

nuovissima serie

Ricerche giuridiche

Collana diretta da

A. CELOTTO, F. LIGUORI, L. ZOPPOLI

Comitato Scientifico

D. Amoroso, I. Caracciolo, M. Delfino, L. Fernandez Del Moral Dominguez

M. Di Francesco Torregrossa, M. D'Onghia

F. Galgano, L. Gatt, A. Guardiano, M. Iovane, V. Luciani

R. Mastroianni, G. Montedoro, M. Orlandi, A. Papa

A. Patroni Griffi, S. Prisco, R. Spagnuolo Vigorita, A. Zito

Pasquale Monda

**POTERE SINDACALE, DEMOCRAZIA
E RINVIO LEGALE**

EDITORIALE SCIENTIFICA

Proprietà letteraria riservata

© Copyright 2024 Editoriale Scientifica s.r.l.
Via San Biagio dei Librai, 39 – 80138 Napoli
www.editorialescientifica.it info@editorialescientifica.com

ISBN 979-12-235-0073-6

*Al Francesco che è stato,
al Francesco che è*

INDICE

CAPITOLO I

DEMOCRAZIA E SINDACATO:

LA PARABOLA DELL'IMPOSTAZIONE "SOSTANZIALISTA"

1. Le tappe del dibattito sulla democrazia sindacale	11
2. L'approccio "pubblicistico" alla democrazia sindacale ...	14
3. ... e quello privatistico	19
4. La "virata" dell'ordinamento intersindacale	23
5. La democrazia sindacale nell'effettività	25
6. L' <i>immunità</i> delle dinamiche endo-organizzative	28
7. L'affermarsi del divario tra democrazia politica e democrazia sindacale	30
8. La concezione "sostanzialista" della democrazia e il "sostegno" legislativo	32
9. La crisi della democrazia nell'effettività: il "mutamento morfologico" dello sciopero	35
10. Il nuovo assetto della democrazia nel TU del 2014	40
11. Dal "conflitto palese" al "conflitto latente": tornare indietro è possibile?	43

CAPITOLO II

LA CRISI DEL SISTEMA DI FATTO AFFIORA SUL PIANO ISTITUZIONALE

1. La svolta della Corte costituzionale	47
2. La "nuova" nozione di rappresentatività e la "questione democratica"	51
3. I riflessi della sentenza: contratto normativo e disciplina del rinvio	55
4. Tecnica del rinvio e disciplina lavoristica	61
5. Rinvio legale e libertà individuale	65
6. Ragionevolezza del criterio selettivo e bisogno di democrazia	69
7. La rappresentatività comparata soddisfa la necessità di democrazia?	72
8. Le prospettive aperte dalla Corte costituzionale: il percorso dell'indagine	75

CAPITOLO III

L'APPROCCIO STORICO-EVOLUTIVO ALL'ART. 39 COST.:

IL PROGETTO "ORIGINARIO"

1. L'"ennesimo" ritorno all'art. 39 Cost.	81
2. L'art. 39 Cost. tra approcci <i>originalisti</i> e <i>storico-evolutivi</i>	84
3. L'architrave del progetto costituzionale: il sintagma "organizzazione sindacale"	89
4. Necessità dell'organizzazione ed esclusività dell'autonomia collettiva	93
5. Dall'autonomia all'eteronomia: il significato politico-istituzionale dell'autonomia collettiva	96
6. Nell'art. 39 Cost. è rinvenibile un "doppio progetto"?	100
7. La seconda parte dell'art. 39 Cost.: una "norma sulla produzione giuridica" fondata sulla democrazia	102
8. Le "condizioni abilitanti" del principio democratico	104
9. La democrazia sindacale nell'art. 39 Cost.: un "chiarimento" di metodo	108
10. Il contenuto statutario della democrazia, l'apertura del procedimento e il nodo della quota minima	111
11. La formazione partecipata dell'interesse collettivo	116
12. L'organizzazione dell'interazione collettiva: il principio di proporzionalità	118
13. La nomina dei rappresentanti sindacali nell'organismo unitario	121
14. L'art. 39 Cost. prescinde da una "rappresentatività sociale effettiva"?	123

CAPITOLO IV

L'"ALTERNATIVA EVOLUZIONISTA" DELLA DEMOCRAZIA ENDO-ORGANIZZATIVA

1. Lo scenario del dibattito	127
2. Democrazia endo-organizzativa e immediata applicabilità dell'art. 39, co. 3, Cost.	130
3. La democrazia statutaria tra libertà sindacale e tutela della persona	132
4. <i>Segue</i> . Critica	135
5. Il diritto di critica apre una "nuova" via?	137
6. Un primo esito sull'obbligo alla democrazia endo-organizzativa e sui suoi riflessi civilistici	138
7. Lo scenario civilistico non cambia invocando la teoria del bilanciamento	141
8. L'obbligo alla democrazia endo-organizzativa "fuori" dalla Costituzione	143
9. Una rapida digressione: la giurisprudenza sulla tutela dei diritti della persona	146
10. I nodi strutturali (e oltre) delle tesi sulla necessaria democrazia endo-organizzativa	148

CAPITOLO V

I PRINCIPI DELL'ART. 39 COST. RILETTI IN CHIAVE STORICO-EVOLUTIVA

1. Il recupero della seconda parte dell'art. 39 Cost.	151
2. Partecipazione, inclusività...	153
3. ... e loro attualizzazione	154
4. Consenso del non iscritto e ruolo del <i>referendum</i>	156
5. Il criterio elettivo	159
6. Inclusione e proporzionalità: il nodo delle quote minime di ingresso	162
7. Rappresentatività significativa e diritto a trattare	164
8. L'ambito di verifica della rappresentatività significativa: rinvio	166
9. Dall'inclusione verso la deliberazione, passando per un riallineamento del modello	169
10. Il significato assiologico del principio maggioritario	170
11. Principio maggioritario e critica giuridico-filosofica: il nodo dell'"assurdo inverso"	173
12. <i>Segue</i> . La "dittatura della maggioranza"	176
13. Le presunte incompatibilità ontologiche tra principio maggioritario e dinamiche sindacali	179
14. Proporzionalità e maggioritario tra democrazia politico-istituzionale e democrazia sindacale	181

CAPITOLO VI

DALLA RILETTURA DELL'ART. 39 COST. AL SUO OPERARE

1. I principi dell'art. 39 Cost. e il loro ambito applicativo	185
---	-----

SEZ. I. - IL LAVORO PUBBLICO

1. Il nodo dell'attuabilità: il contratto collettivo nazionale nel lavoro pubblico	190
2. I problemi non sono mancati: l'accorpamento dei comparti e...	193
3. ... la base di computo della rappresentatività	196
4. I principi dell'art. 39 Cost. nella singola amministrazione: ruolo e natura giuridica della RSU	199
5. La legittimazione democratica della rappresentanza unitaria	202
6. Le ambigue scelte contrattuali e legislative	204

SEZ. II. - IL LAVORO PRIVATO

1. La difficile apertura ai principi dell'art. 39 Cost.: tra tentativi di "restauro" della rappresentatività comparata ...	207
2. ... e l'occasione mancata della rappresentatività significativa	210
3. Provando a ripartire dalla giurisprudenza costituzionale	212

4. La rappresentatività significativa e il nodo della sua quantificazione: dalle incertezze del TU del 2014 ...	215
5. ... a una possibile via d'uscita	217
6. L'ambito entro cui verificare il consenso significativo	220
7. Una rapida digressione: il criterio del contratto maggiormente applicato	224
8. Rappresentatività significativa e rappresentatività comparata: un equilibrio è possibile?	226
9. Rappresentatività significativa, rappresentatività comparata e contratto aziendale	230
10. La riserva di contrattazione ad "alcune" RSA	234
11. L'essenza dell'art. 39 Cost. e il livello aziendale: la strada della RSA	237
12. La più solida strada della RSU...	240
13. ... tra norme incerte e accentuata legittimazione democratica	243

<i>Bibliografia</i>	245
---------------------	-----