

Diritto del lavoro e sindacale militare

a cura di Silvia Ciucciovino



Giappichelli



Diritto del lavoro e sindacale militare

In copertina:

Giacomo Balla, *Velocità astratta, l'auto è passata*, 1913, Tate Modern.



Diritto del lavoro e sindacale militare

a cura di Silvia Ciucciovino



Giappichelli

© Copyright 2023 - G. GIAPPICHELLI EDITORE - TORINO
VIA PO, 21 - TEL. 011-81.53.111
<http://www.giappichelli.it>

ISBN/EAN 979-12-211-0510-0
ISBN/EAN 979-12-211-5518-1 (ebook - pdf)



G. Giappichelli Editore



Questo libro è stato stampato su
carta certificata, riciclabile al 100%



Stampa: Stampatre s.r.l. - Torino

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali, Corso di Porta Romana 108, 20122 Milano, e-mail autorizzazioni@clearedi.org e sito web www.clearedi.org.

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Autori del Volume</i>	XIX
<i>Abbreviazioni</i>	XXI
<i>Prefazione</i>	XXV

Introduzione

La specificità del rapporto di impiego militare

di Edoardo Chiti e †Claudio Franchini

1. I tre tratti distintivi del rapporto di impiego militare	1
2. Un regime di diritto pubblico	2
3. L'ancoraggio allo <i>status</i> di Cittadino	5
4. Una speciale soggezione	8
5. Il senso della prospettiva	13

Parte I

Elementi di diritto del lavoro in ambito militare

Sezione I

Principi introduttivi

Capitolo 1

Il rapporto di impiego militare: fonti e disciplina

di Fausto Bassetta

1. Lo stato di militare	19
-------------------------	----

	<i>pag.</i>
2. La specificità e i rapporti con l'ordinamento generale del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche	23
3. L'ordinamento gerarchico del personale militare	25
4. Il rapporto di subordinazione	28
5. L'ordinamento del personale per posizioni di stato giuridico	31
6. Il servizio permanente	34
7. I ruoli del personale militare	42

Sezione II

Il contenuto del rapporto di impiego militare

Capitolo 2

Il trattamento economico di attività

di Gaetano Valletta e Vincenzo Giglio

1. La retribuzione: principi costituzionali e norme generali	51
1.1. La retribuzione: i requisiti	53
1.2. La retribuzione: principio di omnicomprensività e la parità uomo-donna (art. 37 Cost.)	54
1.3. La retribuzione in ambito militare	55
2. Il trattamento economico principale del personale del comparto Difesa e Sicurezza	56
2.1. Lo stipendio parametrico	57
2.2. L'indennità mensile pensionabile	58
2.3. L'importo aggiuntivo pensionabile	59
2.4. L'assegno funzionale	59
3. Il trattamento economico accessorio	60
3.1. L'indennità di impiego operativo	61
3.2. Il compenso per lavoro straordinario	64
3.2.1. Il recupero compensativo	65
3.3. L'indennità per i servizi esterni	66
3.4. L'indennità di ordine pubblico in sede	67
3.5. L'indennità di ordine pubblico fuori sede	67
3.6. L'indennità omnicomprensiva per il personale delle Forze armate e l'indennità per i servizi congiunti per il personale delle Forze di polizia	67
3.7. L'indennità di presenza notturna	68
3.8. L'indennità di presenza festiva	68
3.9. L'indennità di presenza superfestiva	69

	<i>pag.</i>
3.10. L'indennità di compensazione	69
3.11. Il compenso forfetario di impiego	70
3.12. Il fondo per l'efficienza dei servizi istituzionali	70

Capitolo 3

I diritti sociali della persona

di Sara Serafino

1. I diritti sociali in ambito militare	73
1.1. La normativa generale	73
1.2. I diritti sociali nell'ordinamento militare	74
2. Le esigenze personali di natura sociale	75
2.1. L'aspettativa per motivi privati	75
2.2. La licenza matrimoniale	76
2.3. Licenze e permessi	77
2.3.1. La licenza ordinaria	77
2.3.2. La licenza speciale di trasferimento	78
2.3.3. La licenza straordinaria per gravi motivi	79
2.3.4. I permessi retribuiti	79
2.3.5. I permessi brevi	80
2.3.6. Licenza straordinaria per i volontari in ferma prefissata	80
2.3.7. La licenza straordinaria per donne vittime di violenza di genere	81
2.4. I riposi	82
3. Le esigenze personali di carattere socio-economico e lavorativo	83
3.1. Le attività extraprofessionali	83
3.1.1. Le attività sempre consentite	83
3.1.2. Le attività che possono essere autorizzate o conferite	84
3.1.3. La docenza universitaria	85
3.2. Le attività professionali del medico militare	86
3.2.1. L'attività libero professionale	86
3.2.2. Le attività connesse con le visite medico legali e il rilascio di certificazioni	86
3.3. L'aspettativa per incarichi dirigenziali presso altre pubbliche amministrazioni	87
3.4. La licenza per partecipare ai concorsi pubblici di altre pubbliche amministrazioni	88
4. L'attività di volontariato in materia di protezione civile	88
4.1. Le organizzazioni di volontariato	88

	<i>pag.</i>
4.2. Lo statuto del volontario della protezione civile	89
5. I diritti all'informazione e alla tutela dei dati personali	90
6. Il diritto all'istruzione e ai gradi più alti degli studi	91
6.1. La normativa di riferimento	91
6.2. Il diritto allo studio	92
6.3. Il congedo per la formazione	93
6.4. La licenza straordinaria per esami	94
6.5. Disposizioni speciali per l'istruzione postuniversitaria degli ufficiali medici	94
6.5.1. La formazione specifica in medicina generale	94
6.5.2. La formazione specialistica	96
6.5.3. L'aggiornamento scientifico	98
6.6. Il dottorato di ricerca	98
6.7. Le borse di studio per l'attività postuniversitaria	100
6.8. La licenza per l'elevazione e l'aggiornamento culturale dei volontari in ferma prefissata	100

Capitolo 4

I diritti sociali della famiglia

di Marco Salomone e Sara Serafino

1. La tutela della genitorialità	103
1.1. La sistematica del Codice dell'ordinamento militare	103
1.2. L'applicazione della normativa a tutela della maternità e della paternità	104
2. Il congedo di maternità	106
2.1. La tutela della gravidanza	106
2.2. La tutela dell'adozione e dell'affidamento di minori	109
3. Gli altri istituti di tutela della maternità e della paternità	110
3.1. Il congedo di paternità obbligatorio	110
3.2. Il congedo di paternità alternativo	110
3.3. La licenza straordinaria per nascita del figlio	111
4. Gli altri istituti di tutela della genitorialità	111
4.1. Il congedo parentale	111
4.2. Riposi, permessi e congedi	113
4.3. L'assegnazione temporanea	115
4.4. I congedi per la malattia del figlio	116
4.5. Il lavoro notturno	117
4.6. La tutela in caso di disturbi specifici di apprendimento	118
4.7. La tutela della carriera militare	118
5. L'assistenza del familiare con disabilità	118

	<i>pag.</i>
5.1. Le agevolazioni previste dalla legge-quadro 5 febbraio 1992, n. 104	118
5.2. Il trasferimento per assistere il familiare disabile	119
6. La licenza solidale	123
7. Il diritto al ricongiungimento familiare	124
7.1. L'aspettativa per il servizio all'estero del coniuge	124
7.2. Il trasferimento del coniuge del militare	124
7.3. La speciale disciplina transitoria del ricongiungimento familiare tra militari	127

Capitolo 5

Il diritto alla salute

di Massimo Pierangeli e Riccardo Garcea

1. Il diritto alla salute come diritto sociale	129
1.1. Il diritto alla salute in ambito militare	133
2. La prevenzione e l'assistenza sanitaria militare	135
2.1. L'organizzazione della Sanità Militare	136
2.2. Le specificità della Sanità Militare	138
3. Il trattamento ed il recupero dell'idoneità	145
3.1. La malattia del militare	146
3.2. Le visite fiscali	147
3.3. Il trattamento delle malattie/invalidità	149
3.4. L'accertamento periodico dell'idoneità al servizio militare	151
4. Gli infortuni	153
5. Le invalidità	154
6. I trattamenti speciali correlati alla causa di servizio	156
6.1. I procedimenti finalizzati all'accertamento della causa di servizio	158
6.2. La causa di servizio come istituto cardine	160
6.3. I benefici connessi al riconoscimento della causa di servizio	162
6.4. Il sistema delle tutele connesso all'accertamento della causa di servizio e alla spettanza dei discendenti benefici	164

Capitolo 6

I diritti all'assistenza e al benessere

di Ciro Imperato, Marco Salomone e Sara Serafino

1. L'assistenza e il benessere come oggetto di pretesa giuridica	171
--	-----

	<i>pag.</i>
2. Il benessere individuale: l'elevazione e l'aggiornamento culturale	173
3. La protezione sociale militare	173
3.1. Gli interventi di protezione sociale	173
3.2. Organismi di protezione sociale	175
4. Le misure di sostegno alla famiglia	177
4.1. Il rimborso spese sostenute per rette di asili nido	177
4.2. Il fondo-casa	177
4.3. Provvidenze in favore dei militari di carriera al fine dell'acquisto o locazione di alloggi	179
4.4. Le borse di studio	179
5. L'assistenza spirituale del personale militare	180
6. Il servizio di vettovagliamento	180
7. Gli alloggi di servizio	182
7.1. Inquadramento generale e classificazione degli alloggi di tipo economico	182
7.2. La concessione degli alloggi di tipo economico e i relativi oneri	183
7.3. La ripartizione degli alloggi e l'individuazione dei beneficiari	185
7.4. Le vicende successive all'assegnazione degli alloggi di tipo economico: la cessazione, decadenza, revoca e proroga dell'assegnazione e la restituzione degli alloggi	186
7.5. Gli alloggi di servizio per il personale dell'Arma dei Carabinieri	187
7.6. Gli alloggi di servizio a riscatto	188
8. L'assistenza finanziaria	189
9. L'assistenza legale	189
9.1. L'ambito di applicazione	189
10. L'assistenza fiscale	191
11. L'inserimento nel mondo del lavoro dei militari congedati	191

Capitolo 7

Il trattamento previdenziale

di Gaetano Valletta e Giuseppe Pontillo

1. Il trattamento previdenziale	193
2. Le riforme pensionistiche	194
3. I sistemi di calcolo che determinano la misura della pensione	197
3.1. Il sistema retributivo c.d. puro	198
3.2. Il sistema misto	198

	<i>pag.</i>
3.3. Il sistema contributivo	199
3.4. Il sistema retributivo c.d. pro rata o misto 2012	200
3.5. Il sistema del c.d. doppio calcolo	201
4. Gli specifici istituti riconosciuti agli appartenenti alle Forze armate e di polizia: i sei scatti stipendiali e il c.d. moltiplicatore	201
5. Le modalità di accesso al trattamento previdenziale: la pensione per sopraggiunti limiti di età, a domanda, di infermità e di inabilità	204
6. Il trattamento previdenziale privilegiato	207
7. Il trattamento di fine servizio: la buonuscita	208
8. Il trattamento previdenziale integrativo: la Cassa di Previdenza delle Forze armate, il Fondo di previdenza e la Cassa Ufficiali della Guardia di Finanza	213

Parte II

Elementi di diritto sindacale militare

Sezione I

Principi introduttivi

Capitolo 8

La storia e la specialità del sindacalismo militare

di Silvia Ciucciovino e Ciro Grassia

1. Cenni introduttivi sul significato e le funzioni del diritto sindacale	227
2. La distinzione concettuale tra libertà sindacale e diritti sindacali nel diritto sindacale comune	231
3. La limitazione del sindacalismo militare: origini e storia	237
4. L'istituzione della rappresentanza militare	238
5. L'emergenza delle "questioni sindacali" nel mondo militare e i principi sovranazionali	241
6. La smilitarizzazione e la sindacalizzazione delle forze di polizia	246
7. Il riconoscimento dell'associazionismo sindacale dei militari: la sentenza della Corte Costituzionale n. 120 del 2018	250

	<i>pag.</i>
8. La specialità del sindacalismo dei militari rispetto al diritto sindacale comune: tratti generali e rinvio	254

Capitolo 9

Il diritto sindacale militare tra autonomia ed eteronomia di Silvia Ciucciiovino e Lucio Imberti

1. I principi costituzionali da bilanciare con il principio di libertà sindacale: i limiti interni ed esterni del diritto sindacale in ambito militare	259
2. L'eshaustività ed esclusività della fonte regolativa eteronoma del diritto sindacale militare	265
3. La speciale libertà sindacale dei militari dal punto di vista associativo	268
4. La l. 28 aprile 2022, n. 46 in sintesi	272
5. Le differenze con i modelli del pubblico impiego non militare (cenni)	279
6. I soggetti, le attività, la tutela	283

Sezione II

I soggetti del diritto sindacale militare

Capitolo 10

Le associazioni professionali a carattere sindacale tra militari: organizzazione e funzionamento di Federico Maria Guglielmo Fazio e Sara Serafino

1. La costituzione delle associazioni professionali a carattere sindacale tra militari	287
1.1. Il procedimento di iscrizione all'albo	288
1.2. La cancellazione dall'albo	289
2. Lo statuto delle associazioni	290
2.1. I contenuti essenziali previsti dalla legge	290
3. L'organizzazione interna	291
3.1. Organizzazione nazionale e periferica	292
4. Il finanziamento e la trasparenza dei bilanci	292
4.1. Forme di finanziamento consentite: le deleghe sindacali	293

	<i>pag.</i>
4.2. Forme di finanziamento consentite: i proventi derivanti dall'attività di assistenza fiscale, previdenziale e assistenziale interna	295
4.3. La trasparenza economica: la pubblicazione dei documenti contabili	295
5. La rappresentatività e la sua misurazione	296
5.1. Il riconoscimento della rappresentatività ai sensi dell'art. 1478 COM	296
5.2. Le prerogative delle associazioni rappresentative	298

Capitolo 11

Lo statuto e le prerogative del sindacalista militare

di Fausto Bassetta, Federico Maria Guglielmo Fazio e Sara Serafino

1. L'assunzione di cariche direttive all'interno delle associazioni professionali	301
1.1. Generalità	301
1.2. I requisiti generali di eleggibilità	303
1.3. Le cause di ineleggibilità	305
1.4. Le cause di incompatibilità	310
1.5. La durata delle cariche sindacali	310
2. La tutela del sindacalista militare	311
2.1. Generalità	311
2.2. L'esimente disciplinare e la libertà di manifestazione del pensiero	312
2.2.1. Generalità	312
2.2.2. La libertà di manifestazione del pensiero dei militari	312
2.2.3. La libertà di manifestazione del pensiero del sindacalista militare	314
2.2.4. L'applicazione dell'esimente disciplinare	315
2.3. L'intesa nei trasferimenti	316
2.4. I limiti all'impiego operativo	318
3. Le prerogative del sindacalista militare	318
3.1. Generalità	318
3.2. Le relazioni	319
3.3. Le visite	320
3.4. La comunicazione pubblica	322
4. Le prerogative sindacali: distacchi, permessi, aspettative	322
5. Sindacalismo e disciplina militare	325

	<i>pag.</i>
5.1. Il coordinamento tra disciplina militare e sindacalismo militare	325
5.2. L'equilibrio etico e giuridico tra disciplina militare e sindacalismo militare	327

Sezione III

L'attività sindacale

Capitolo 12

L'attività delle APCSM: competenze e diritti sindacali

di Federico Maria Guglielmo Fazio e Sara Serafino

1. Le competenze delle APCSM	331
1.1. Le materie di competenza	332
1.2. Le materie escluse	333
2. Il diritto di assemblea	334
2.1. Generalità	334
2.2. Le assemblee sindacali nei luoghi militari	335
2.2.1. Le assemblee fuori servizio	335
2.2.2. La partecipazione alle assemblee in servizio	337
2.3. Le assemblee al di fuori dei luoghi militari	338
3. Le informazioni sindacali	339
3.1. Gli obblighi di informazione dell'amministrazione	339
3.2. Le informazioni sindacali da parte delle APCSM	341
4. La formazione in materia sindacale militare	341
4.1. Generalità	341
4.2. L'individuazione degli istituti di formazione	342
4.3. La materia « <i>elementi di diritto del lavoro e di diritto sindacale in ambito militare</i> »	344
5. L'uso dei beni strumentali dell'amministrazione: i locali messi a disposizione	345

Capitolo 13

La contrattazione

di Gaetano Valletta, Federico Maria Guglielmo Fazio e Sara Serafino

1. Il d.lgs. 12 maggio 1995, n. 195, e l'art. 46 del d.lgs. 29 maggio 2017, n. 95	347
---	-----