

il NUOVO DIRITTO del LAVORO

diretto da **Luigi Fiorillo** e **Adalberto Perulli**

Giuseppe Gentile

Il reclutamento pubblico: aspetti organizzativi, modelli di selezione e nuovi assetti



G. Giappichelli Editore

il NUOVO DIRITTO del LAVORO

diretto da Luigi Fiorillo e Adalberto Perulli

20

I volumi pubblicati nella presente Collana sono stati oggetto di procedura di doppio referaggio cieco (*double blind peer review*), secondo un procedimento standard concordato dai Direttori della collana con l'Editore, che ne conserva la relativa documentazione.

Comitato per la valutazione scientifica:

Edoardo Ales, Emilio Balletti, Marzia Barbera, Marco Barbieri, Francesco Basenghi, Maria Teresa Carinci, Bruno Caruso, Raffaele De Luca Tamajo, Riccardo Del Punta, Marco Esposito, Giorgio Fontana, Donata Gottardi, Pietro Lambertucci, Vito Leccese, Fiorella Lunardon, Antoine Lyon-Caen, Mariella Magnani, Arturo Maresca, Luigi Mariucci, Oronzo Mazzotta, Roberto Pessi, Carlo Pisani, Giampiero Proia, Giuseppe Santoro-Passarelli, Simonetta Renga, Roberto Romei, Franco Scarpelli, Valerio Speciale, Paolo Tosi, Tiziano Treu, Patrizia Tullini, Fernando Valdes Dal Re, Antonio Vallebona, Carlo Zoli, Lorenzo Zoppoli.

Giuseppe Gentile

Il reclutamento pubblico: aspetti organizzativi, modelli di selezione e nuovi assetti



G. Giappichelli Editore – Torino

© Copyright 2023 – G. GIAPPICHELLI EDITORE - TORINO

VIA PO, 21 - TEL. 011-81.53.111

<http://www.giappichelli.it>

ISBN/EAN 979-12-211-0406-6

ISBN/EAN 979-12-211-5178-7 (ebook - pdf)

I volumi pubblicati nella presente Collana sono stati oggetto di procedura di doppio referaggio cieco (double blind peer review), secondo un procedimento standard concordato dai Direttori della collana con l'Editore, che ne conserva la relativa documentazione.

Volume pubblicato con il contributo del Dipartimento di Economia, Management e Istituzioni dell'Università degli Studi di Napoli Federico II.

Pubblicato nel mese di aprile 2023

A mio fratello Antonio

Indice

	<i>pag.</i>
Prefazione	XI
Note dell'autore	XV
Capitolo Primo	
Il reclutamento pubblico nelle prospettive di riforma strutturale della pubblica amministrazione	
1. Il reclutamento pubblico tra leve strategiche ed esigenze di rinnovamento "organizzativo" delle pubbliche amministrazioni	1
2. I punti critici del sistema e gli spazi di intervento nell'incessante dibattito dottrinale	12
2.1. Le politiche di approvvigionamento del personale nel prisma organizzativo dei pubblici uffici	17
2.2. La (dis)organizzazione delle procedure di selezione del personale pubblico	20
3. Le prospettive evolutive nella stagione del PNRR: i primi tasselli per un riassetto strutturale del sistema in tre punti	25
3.1. La pianificazione del fabbisogno di personale nel nuovo piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)	26
3.2. La semplificazione delle procedure e delle modalità di selezione	31
3.3. Le progressioni di carriera in una dimensione privatistica unitaria	35

Capitolo Secondo

La selezione del personale ai fini dell'assunzione e della progressione di carriera nell'evoluzione legislativa del pubblico impiego

1. Il reclutamento del personale pubblico tra contrattualizzazione del rapporto e riserva di legge	37
1.1. La funzione costitutiva e regolativa del contratto individuale	42
2. Le procedure selettive e il modello concorsuale: fondamenti costituzionali e normativi	45
3. Le ulteriori modalità di accesso al lavoro pubblico: l'avviamento degli iscritti nelle liste di collocamento	53
4. (Segue). Le assunzioni obbligatorie: il collocamento "mirato" delle categorie protette	57
5. Le progressioni di carriera nell'evoluzione del pubblico impiego tra procedure selettive «interne» e principio di concorsualità: corsi e ricorsi del legislatore riformatore	68
5.1. L'affermazione dell'indirizzo pubblicistico nella prima stagione di riforma	69
5.2. Le censure della dottrina alla rigida impostazione pan-concorsuale delle Alte Corti	74
5.3. La soluzione di "compromesso" della contrattazione collettiva e l'avallo del legislatore del 2009	79
5.4. La "smentita" al modello concorsuale nella nuova stagione riformatrice: dalle "timide" eccezioni della Riforma Madia alla "rivoluzione" della materia nella decretazione PNRR	84
5.5. La competenza giurisdizionale nelle controversie sui concorsi interni	93

Capitolo Terzo

Programmazione del fabbisogno di personale e *strategy* organizzativa dei pubblici uffici

1. Le determinazioni propedeutiche al reclutamento: le esigenze di razionalizzazione delle risorse umane e della spesa pubblica	101
1.1. I vincoli dall'alto e la lunga stagione del blocco del <i>turn over</i>	108
2. Lo scorrimento delle graduatorie degli idonei tra le incertezze del legislatore e gli interventi della giurisprudenza	112
3. L'analisi e la pianificazione dei fabbisogni di personale: il superamento della dotazione organica nella Riforma del 2017	119
4. Il PIAO e la programmazione "organizzata" delle risorse umane: verso una trasformazione "selettiva" della pubblica amministrazione	128

pag.

Capitolo Quarto

La *governance* dei concorsi: diversità tipologiche e modalità di selezione del personale pubblico

1. Nozione, tipologie e metodi del pubblico concorso	137
2. Accentramento <i>vs.</i> decentramento delle procedure: il concorso unico per funzioni omogenee nell'esperienza recente	143
2.1. Le alternative al concorso unico e il rinnovato impulso alle procedure orientate alla massima partecipazione nella decretazione PNRR	151
3. Il corso-concorso e il rapporto con le scuole pubbliche di formazione (e le Università?)	154
3.1. La sorte dei contratti formativi e in particolare dell'apprendistato	159
4. L'accesso dei cittadini UE: il principio di libera circolazione tra ordinamento comunitario, disciplina nazionale e ruolo delle Corti	162
4.1. Il riconoscimento dei titoli di studio esteri	169
5. I principi generali delle procedure concorsuali dopo la (parziale) rivisitazione del 2017	171
5.1. Le Linee guida della direttiva n. 3/2018: l'incerta natura e i buoni propositi di un (in)utile strumento	176
5.2. La composizione delle commissioni di concorso	182
6. L'impulso alla semplificazione prima e durante la legislazione emergenziale e "d'urgenza": dalla legge "concretezza" al decreto "Reclutamento"	187
7. Il reclutamento riformato: la riscrittura in chiave organica delle procedure concorsuali nel decreto "PNRR 2"	199
7.1. Il nuovo mercato del lavoro pubblico: il portale unico del reclutamento (art. 35- <i>ter</i>)	199
7.2. Il nuovo procedimento per l'assunzione del personale pubblico (art. 35- <i>quater</i>)	202

Capitolo Quinto

Il riassetto (sistematico) della materia: cosa manca?

1. Luci e ombre del (neo)sistema di concorsi: un bilancio sulle recenti misure	209
2. La rigida connessione tra pubblico concorso e riserva di legge: abbandonare la qualificazione pubblicistica verso un modello civilistico e (anche) convenzionale, si può?	216
3. Panel differenziato di procedure selettive e libera autodeterminazione delle amministrazioni pubbliche	228
4. Sistema di reclutamento e attrattività del pubblico impiego	235

Bibliografia

243