

STUDI DI DIRITTO DEL LAVORO

*Collana fondata da L. GALANTINO e S. HERNANDEZ*

*e diretta da F. Basenghi e G. Pellacani*

STUDI DI  
DIRITTO  
del LAVORO

MARIA CRISTINA DEGOLI

# L'ADEGUATEZZA PENSIONISTICA E LA CRISI DEL MODELLO ASSICURATIVO

*Prefazione di Domenico Garofalo*



G. Giappichelli Editore

STUDI DI DIRITTO DEL LAVORO

*Collana fondata da L. GALANTINO e S. HERNANDEZ  
e diretta da F. Basenghi e G. Pellacani*

---

*Questo volume della presente Collana è stato sottoposto a valutazione scientifica da parte di professori ordinari di Diritto del lavoro, italiani e stranieri, individuati all'interno del Comitato di valutazione che ad oggi è così composto: Prof. Emilio Balletti (Seconda Università di Napoli); Prof. Jaime Cabeza Pereiro (Università di Vigo – Spagna); Prof. Belén Cardona Rubert (Università di Valencia – Spagna); Prof. Luigi Fiorillo (Università di Napoli – Federico II); Prof. Yone Frediani (Fondazione Armando Alvares Penteado - Brasile); Prof. Alessandro Garilli (Università di Palermo); Prof. Nelson Mannrich (Università di San Paolo, Brasile – USP); Prof. Arturo Maresca (Università di Roma – La Sapienza); Prof. Rolando Murgas Torrazza (Università di Panamá – Panamá); Prof. Alan C. Neal (Università di Warwick – Regno Unito); Prof. Hector Humeres Noguer (Università del Cile – Santiago del Cile); Prof. Giuseppe Pellacani (Università di Modena e Reggio Emilia); Prof. Antonio Pileggi (Università di Roma – Tor Vergata); Prof. Roberto Pessi (Luiss Guido Carli – Roma); Prof. Giampiero Proia (Università di Roma Tre); Prof. Wilfredo Sanguineti Raymond (Università di Salamanca – Spagna); Prof. Francesco Santoni (Università di Napoli – Federico II); Prof. Giuseppe Santoro Passarelli (Università di Roma – La Sapienza); Prof. Alberto Tampieri (Università di Modena e Reggio Emilia).*

*La valutazione viene effettuata:*

*– sui seguenti criteri: congruenza con le tematiche del settore scientifico-disciplinare (Diritto del lavoro); originalità; carattere innovativo dello studio; approfondimento ed organicità dello studio (ampiezza del respiro culturale e sistematico; costruttività e criticità dell'approccio); rigore metodologico; forma; aggiornamento e completezza della documentazione;*

*– e con un procedimento che in generale si articola nelle seguenti fasi:*

*a) una prima fase in cui il volume viene sottoposto a referaggio autonomo ed indipendente da parte di due professori della materia, facenti parte del Comitato di valutazione. In questa fase ogni valutatore ha la possibilità di esprimere un giudizio di adeguatezza dell'opera per la pubblicazione nella Collana, oppure la possibilità di indicare le modifiche e/o integrazioni da suggerire all'Autore al fine di rendere l'opera adeguata;*

*b) una seconda fase, soltanto eventuale, in cui i due valutatori, verificata la correttezza delle modifiche e/o integrazioni, esprimono un giudizio di adeguatezza dell'opera.*

MARIA CRISTINA DEGOLI

# L'ADEGUATEZZA PENSIONISTICA E LA CRISI DEL MODELLO ASSICURATIVO

*Prefazione di Domenico Garofalo*



G. Giappichelli Editore

© Copyright 2023 - G. GIAPPICHELLI EDITORE - TORINO

VIA PO 21 - TEL.: 011-81.53.111

<http://www.giappichelli.it>

ISBN/EAN 978-88-921-4615-0

ISBN/EAN 978-88-921-7880-9 (ebook - pdf)

*Stampa:* Stampatre s.r.l. - Torino

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali, Corso di Porta Romana 108, 20122 Milano, e-mail [autorizzazioni@clearedi.org](mailto:autorizzazioni@clearedi.org) e sito web [www.clearedi.org](http://www.clearedi.org).

*Alla mia famiglia*



*I pregi (...) resisteranno a lungo e,  
quando saranno superati, sarà perché a loro volta,  
in una società diversa, costituiranno difetti.*

S. Hernandez, *Lezioni di storia della previdenza sociale*, 1972



# Indice

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione e introduzione al tema</i> di Domenico Garofalo	XI
<i>Introduzione</i>	1

## Capitolo Primo

### *Dalle origini della previdenza sociale ai rimedi normativi per una sostenibilità finanziaria del sistema pensionistico. Il quadro di analisi*

1. La nascita della previdenza sociale	7
2. Dalla responsabilità per colpa alla teoria del rischio professionale	16
3. La genesi delle assicurazioni sociali in Italia	25
4. Il superamento della logica corporativa: l'idea di sicurezza sociale e la svolta costituzionale	33
4.1. I riflessi dell'idea di sicurezza sociale in Italia	38
4.2. L'evoluzione della previdenza sociale nelle disposizioni della Costituzione	43
5. Assistenza vs. previdenza: dibattito giuridico o espediente finanziario?	53
6. La tutela della vecchiaia nell'ordinamento previdenziale	62
6.1. Dopoguerra e legislazione pensionistica: verso l'aggiornamento costituzionale della tutela della vecchiaia	65
7. Limitatezza delle risorse e tenuta finanziaria del sistema	71
8. Breve <i>excursus</i> critico sulle riforme delle pensioni dagli anni '90 ad oggi	82
8.1. Il decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201	91
8.2. Sostenibilità finanziaria del sistema pensionistico e pensioni anticipate	96

## Capitolo Secondo

### *Frammentazione contributiva e discontinuità professionale nel mercato del lavoro in trasformazione*

1. Politiche di flessibilità del mercato del lavoro	103
1.1. Nuovi modelli occupazionali e nuovi rischi previdenziali	114

	<i>pag.</i>
2. Pluralismo previdenziale e mobilità professionale	122
3. L'effetto delle interruzioni contributive sulla pensione di vecchiaia	130
3.1. Flessibilità e contribuzione	139
4. Gli strumenti di consolidamento della posizione contributiva	152
4.1. La somma dei periodi contributivi: ricongiunzione, totalizzazione e cumulo	153
4.2. Strumenti di conservazione della posizione assicurativa	168
5. Le pensioni dei lavoratori con carriere miste, brevi e discontinue	178

### Capitolo Terzo

#### *Crisi dei meccanismi di protezione previdenziale*

1. Eterogenesi dei fini: lavoratori a rischio povertà pensionistica	191
2. Quando l'entità economica della misura assistenziale supera quella previdenziale. Presagi di un paradosso	200
2.1. La Pensione di cittadinanza	207
3. La garanzia dei mezzi adeguati alle esigenze di vita tra giurisprudenza costituzionale e rischi futuri	213
4. Il sistema pensionistico alla prova del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza	222
5. Conclusioni: le possibili soluzioni per un trattamento pensionistico adeguato	224
5.1. Gli antidoti alla frammentazione e alla discontinuità contributiva	226
5.2. Il finanziamento attraverso la fiscalità generale della "pensione unica"	227
5.3. L'ipotesi di una pensione contributiva di garanzia	232
5.4. Il modello <i>bipartisan</i> della proposta di legge Cazzola-Treu	237
5.5. Qualche osservazione conclusiva sulle proposte di riforma del sistema pensionistico	241

<i>Bibliografia</i>	245
---------------------	-----