Giuseppe Berretta

# Il lavoro penitenziario

## *Disciplina giuridica e diritti dei detenuti*

*Prefazione di* **Alessandro Garilli**



CACUCCI EDITORE
BARI

# Indice

Prefazione XIII

Capitolo I

## Pene, carceri e lavoro nell'evoluzione storica

1. Carcere e lavoro dei detenuti nel mondo antico 1
2. Pena, carcere e (non) lavoro nel Medioevo 3
3. Le case di correzione e la funzione del lavoro carcerario 5
4. Mutamenti nella concezione della pena: dallo Stato Assoluto alle teorie illuministe 7
5. L'evoluzione del sistema carcerario durante la Rivoluzione industriale 9
6. Le carceri italiane nel Settecento 11
7. Le nuove forme di penitenziario: i modelli filadelfiano e auburniano 12
8. Il sistema carcerario in Italia e il lavoro: dal codice napoleonico al codice Zanardelli 15
9. Il codice penale e il lavoro penitenziario nel ventennio fascista 18

Capitolo II

## Il lavoro dei detenuti nella legislazione italiana e nelle fonti transnazionali

Sezione I

Il lavoro nella Costituzione e nell'ordinamento penitenziario

1. Funzione rieducativa della pena e diritto al lavoro 21
2. La Costituzione entra in carcere: l'ordinamento penitenziario del 1975 27

3. La legge Gozzini 34
4. La riforma dell'ordinamento penitenziario del 2018 40

Sezione II

Il lavoro dei detenuti nelle fonti sovranazionali

1. La regolazione del lavoro penitenziario nelle Convenzioni OIL 49
2. L'apporto dell'ONU alla formazione del modello di tutela per i detenuti che lavorano 53
3. Il lavoro penitenziario nella Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali e nella giurisprudenza della CEDU 56
4. Le Regole minime del Consiglio d'Europa per il trattamento dei detenuti e il lavoro penitenziario 60

Capitolo III

## Il lavoro dei detenuti alle dipendenze dell'Amministrazione penitenziaria

1. Premessa 69
2. La genesi del rapporto. Le regole in materia di assegnazione 72
3. La qualificazione giuridica del lavoro penitenziario 78
4. La retribuzione dei detenuti nelle fonti internazionali 83
4.1. La mercede nell'ordinamento penitenziario italiano 87
4.2. La remunerazione dopo la riforma del 2018 92
4.3. Le possibili incidenze sul dibattito in tema di remunerazione dei detenuti derivanti dalla Direttiva UE n. 2022/2041 del 19 ottobre 2022 95
5. La prescrizione dei crediti retributivi 99
6. Il diritto alle ferie nell'ordinamento penitenziario 105
7. Potere disciplinare e cessazione del rapporto di lavoro 106
8. La tutela contro la disoccupazione involontaria 109
8.1. La giurisprudenza in materia di indennità di disoccupazione 118
9. La tutela giurisdizionale 126
9.1. La competenza territoriale 137

Capitolo IV

## Il lavoro dei detenuti alle dipendenze dei privati

1. Il processo di privatizzazione del lavoro carcerario 141
2. Il ruolo della cooperazione sociale 150
3. Gli incentivi alle imprese: la legge Smuraglia 156
4. Il lavoro all'esterno e la semilibertà 161
5. Gli elementi del trattamento: la formazione professionale 169
   5.1. L'apprendistato e il tirocinio 174
6. I lavori di pubblica utilità 177

Capitolo V

## Le prospettive del lavoro penitenziario nel paese di Beccaria

1. Funzione della pena e rispetto della dignità del detenuto 181
2. Meno Stato sociale, più Stato penale 183
3. Il CNEL alla prova del lavoro penitenziario: Recidiva Zero 2024 187
4. Il decreto-legge Sicurezza 191
5. Contrordine: Recidiva Zero 2025 196
6. Il contratto di trattamento e lavoro 197
7. Per concludere: alcune proposte 199

Bibliografia 205