

COLLANA DI DIRITTO DEL LAVORO

Collana diretta da:

S. Bellomo - D. Mezzacapo

A. Preteroti - M.Y. Sánchez-Urán Azaña

IL LAVORO PUBBLICO PRIVATIZZATO

a cura di:

**DOMENICO MEZZACAPO,
ANTONIO PRETEROTI**

AMBIENTEDIRITTO - EDITORE

Il lavoro pubblico privatizzato

Copyright © 2026 AmbienteDiritto Editore

Tutti i diritti riservati.

Codice ISBN: **978-88-3360-014-7**

Codice Rivista ISSN: 1974-9562

Codice Collana: 9770197495621

Questo volume è stato sottoposto a referaggio

“Il presente volume è stato finanziato con il contributo dei fondi del progetto di ricerca grande di Ateneo Sapienza Università di Roma *“Job duties and professional development in private and public employment”* di cui è responsabile scientifico il Prof. Domenico Mezzacapo”

COLLANA DI DIRITTO DEL LAVORO

Labour law editorial series - Coll. Int. ISSN: 9770197495621

Comitato di Direzione: Bellomo Stefano, Mezzacapo Domenico, Preteroti Antonio,
Sánchez-Urán Azaña María Yolanda

Comitato Scientifico: Alvino Ilario, Cairoli Stefano, Ciucciiovino Silvia, Ferraro Fabrizio,
Maresca Arturo, Ponte Flavio, Sánchez Trigueros Carmen, Valente Lucia

GRUPPO EDITORIALE AMBIENTEDIRITTO

Prefisso Editore ISBN 978-88-3360

<https://www.ambientediritto.net>

<https://www.ambientediritto.it>

Il lavoro pubblico privatizzato

Collana di Diritto del Lavoro - Diretta da:

S. Bellomo, D. Mezzacapo, A. Preteroti, Sánchez-Urán Azaña M. Y.

A cura di:

DOMENICO MEZZACAPO, ANTONIO PRETEROTI

IL LAVORO PUBBLICO PRIVATIZZATO

AMBIENTEDIRITTO - EDITORE

Indice generale

LA SPINTA ALLA PRIVATIZZAZIONE E LE PERDURANTI SPECIFICITÀ REGOLATIVE.....	
Domenico Mezzacapo - Antonio Preteroti	4
LE FONTI.....	
Domenico Mezzacapo	8
RAPPRESENTATIVITÀ SINDACALE E CONTRATTAZIONE COLLETTIVA.....	
Nicola De Marinis	17
I DIRITTI SINDACALI.....	
Michele Piccari	32
SCIOPERO E SCIOPERO NEI SERVIZI PUBBLICI ESSENZIALI.....	
Fabrizio Ferraro	45
LA REPRESSIONE DELLA CONDOTTA ANTISINDACALE.....	
Fabrizio Mariosa	64
ACCESSO ALL'IMPIEGO E PROGRESSIONI DI CARRIERA.....	
Dario Calderara	78
LA DIRIGENZA PUBBLICA.....	
Dario Simeoli	96
IL MUTAMENTO DI MANSIONI.....	
Domenico Mezzacapo	131
LA MOBILITÀ DEI DIPENDENTI PUBBLICI.....	
Alessandro Riccobono	143
L'ORARIO DI LAVORO.....	
Flavia Schiavetti	163
LA RETRIBUZIONE.....	

Angelo Delogu	175
VALUTAZIONE DELLA <i>PERFORMANCE</i>	
Stefano Cairolì	186
LA SOSPENSIONE DEL RAPPORTO.....	
Matteo Verzaro	204
IL CONTROLLO SULLE ASSENZE PER MALATTIA.....	
Davide Casale	213
IL SEGNALATORE DI ILLECITI.....	
Francesco Buffa	225
PARI OPPORTUNITÀ.....	
Antonio Preteroti	261
MOBBING E DISCRIMINAZIONI.....	
Beatrice Rossilli	279
POTERE E PROCEDIMENTO DISCIPLINARE.....	
Domenico Pace	291
IL LICENZIAMENTO DISCIPLINARE.....	
Alessandro Ponzio	309
ECCEDENZE DI PERSONALE E MOBILITÀ COLLETTIVA.....	
Alessandro Veltri	323
LE ALTRE IPOTESI DI ESTINZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO PUBBLICO.....	
Luisa Rocchi	333
TELELAVORO E LAVORO AGILE NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE.....	
Maria Giovannone	344
CONTRATTO A TEMPO DETERMINATO.....	
Luisa Monterossi	361

LE ALTRE FORME FLESSIBILI DI ASSUNZIONE E DI IMPIEGO.....	
Roberta Rainone	376
GLI INCARICHI DI LAVORO AUTONOMO.....	
Marinella Colucci	389
LA STABILIZZAZIONE DEL PERSONALE PRECARIO.....	
Angela Gambardella	404
INCOMPATIBILITÀ E INCONFERIBILITÀ.....	
Gianluca Giampà	411
SULLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA DEI FUNZIONARI PUBBLICI.....	
Andrea Giordano	426
L'AZIONE DI RIPETIZIONE DELL'INDEBITO.....	
Fabiola Lamberti	437
INTELLIGENZA ARTIFICIALE E RAPPORTO DI LAVORO.....	
Flavio Vincenzo Ponte	452
CONTROVERSIE E GIURISDIZIONE.....	
Lorenzo Cordì	471
NOTIZIE SUGLI AUTORI.....	486
OPERE PUBBLICATE IN QUESTA COLLANA.....	489

LA SPINTA ALLA PRIVATIZZAZIONE E LE PERDURANTI SPECIFICITÀ REGOLATIVE

Domenico Mezzacapo - Antonio Preteroti

Il lavoro nelle pubbliche amministrazioni ha sempre assunto una rilevanza centrale sia in termini di numeri (la pubblica amministrazione, nel suo complesso, è il più grande datore di lavoro d'Italia, con oltre tre milioni di dipendenti), sia in termini di importanza strategica per la crescita del Paese e per la creazione di valore pubblico.

Negli ultimi decenni, il lavoro pubblico ha conosciuto una profonda trasformazione, in gran parte dovuta al processo di "privatizzazione", o "contrattualizzazione" del rapporto di lavoro, avviato con la legge delega n. 421 del 1992 e soggetto a continui "aggiustamenti", più o meno organici, nel corso degli anni successivi, fino ai giorni nostri.

La riconduzione della disciplina del rapporto di lavoro pubblico alla regolamentazione del Codice civile e delle leggi sul lavoro subordinato nell'impresa rispondeva, in primo luogo, ad una esigenza di contenimento della spesa pubblica e, in secondo luogo, alla finalità di aumentare l'efficienza delle pubbliche amministrazioni.

Efficienza delle pubbliche amministrazioni che, dopo due fasi di privatizzazione (1992/93 e 1997/98) e varie riforme successive (2002, 2009, 2017, solo per citare le più importanti), continua ad essere all'ordine del giorno con il recente avvio dei lavori parlamentari sul disegno di legge presentato dal Ministro per la pubblica amministrazione, On. Paolo Zangrillo, proprio in tema di valorizzazione del merito.

Sennonché, la tensione verso l'efficienza che il ricorso agli strumenti privatistici dovrebbe meglio assicurare, si scontra spesso con le esigenze di tutela dell'imparzialità della pubblica amministrazione, tanto da richiedere, secondo l'insegnamento della Corte costituzionale, un equilibrato dosaggio di fonti regolatrici affinché il sistema possa tenere.

La privatizzazione, infatti, concerne solo la disciplina applicabile al rapporto di lavoro. Non si tratta di una privatizzazione della struttura, come pure è accaduto negli anni '90 per molti enti pubblici trasformati in soggetti privati: la pubblica amministrazione rimane un soggetto pubblico, con tutte le specificità che ne conseguono.

Obiettivo di questo volume è, pertanto, offrire uno strumento chiaro, aggiornato e sistematico per lo studio e la comprensione del diritto del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni e delle sue specificità.

L'analisi non può che partire dalle fonti, per consentire al lettore di prendere immediatamente coscienza della coesistenza tra regime privatistico e regime pubblicistico e fornire al medesimo gli strumenti per affrontare i capitoli

successivi.

Si passa poi all'approfondimento della rappresentatività sindacale e della contrattazione collettiva, materie nelle quali la disciplina specifica del lavoro pubblico appare particolarmente distante da quella del lavoro privato, nonché dei diritti sindacali, dell'autotutela, compresi i profili relativi ai servizi pubblici essenziali, e della repressione della condotta antisindacale.

Seguono capitoli dedicati più in particolare alla disciplina del rapporto individuale, a partire dall'accesso all'impiego, per proseguire con le progressioni di carriera e con la particolare disciplina della dirigenza pubblica, rispetto alla quale emerge sotto molteplici aspetti la peculiarità di un soggetto, il dirigente, che da un lato impersona il datore di lavoro pubblico e, dall'altro lato, è anch'egli un dipendente.

Si affrontano qui temi centrali nella gestione del rapporto di lavoro come il mutamento di mansioni, la mobilità del personale, l'orario di lavoro, la retribuzione, la valutazione della performance, le ipotesi di sospensione del rapporto di lavoro, senza ignorare alcuni aspetti particolarmente critici o delicati come, il controllo sulle assenze, le garanzie per il segnalatore di illeciti, i principi di pari opportunità e la tutela contro *mobbing* e discriminazioni.

Ampio spazio è dedicato, a seguire, al procedimento disciplinare e al licenziamento disciplinare, materie nelle quali pure si registra una particolare specificità di disciplina rispetto al settore privato e che, anche per chi affronti le tematiche sul piano professionale, possono apparire particolarmente insidiose.

Si analizzano infine le eccedenze di personale e la mobilità collettiva, nonché le altre forme di estinzione del rapporto di lavoro.

A questo punto la trattazione si sposta sul lavoro agile e sul telelavoro, per approdare poi alle c.d. forme di lavoro non standard: i contratti a tempo determinato, le altre forme flessibili di assunzione e di impiego, gli incarichi di lavoro autonomo, senza ignorare le procedure di stabilizzazione del personale precario.

Completano il volume alcuni capitoli su profili trasversali o innovativi: Il regime delle incompatibilità e inconfiribilità, la responsabilità erariale, la ripetizione dell'indebito, le implicazioni dell'intelligenza artificiale nel rapporto di lavoro e, infine, la giurisdizione.

Non è un caso che, partendo dalle fonti, il volume si concluda con la giurisdizione, posto che fin da subito si comprese che la privatizzazione doveva necessariamente comportare anche un mutamento del giudice deputato a conoscere le controversie derivanti dall'applicazione delle nuove norme.

Si è così assistito al passaggio di competenza dal giudice amministrativo a quello ordinario, sebbene il riparto continui a creare contenzioso in relazione ad ipotesi "di confine" o particolari.

Tutte le tematiche sono affrontate nel volume con un taglio scientifico ma agile ed accessibile, con particolare attenzione all'aggiornamento giurisprudenziale e alla prassi amministrativa.

In questo modo l'opera può rivolgersi a studenti universitari, a candidati a concorsi pubblici, avvocati, magistrati, dirigenti pubblici ed altri operatori del

settore, con l'obiettivo di fornire una guida affidabile per l'inquadramento teorico e l'orientamento pratico.

Con l'auspicio che questo lavoro possa costituire un valido supporto allo studio e alla pratica professionale, auguriamo al lettore un proficuo percorso di apprendimento e di riflessione, con la profonda convinzione che la conoscenza del diritto sia uno degli strumenti indispensabili per garantire legalità, equità e qualità nell'azione amministrativa.

NOTIZIE SUGLI AUTORI

FRANCESCO BUFFA: Consigliere della Corte di Cassazione, Sez. Lavoro. Giudice del Tribunale del Contenzioso delle Nazioni Unite (UNDT).

STEFANO CAIROLI: Professore Associato di Diritto del Lavoro presso l'Università degli Studi di Perugia. Avvocato.

DARIO CALDERARA: Ricercatore di Diritto del Lavoro presso La Sapienza, Università di Roma.

DAVIDE CASALE: Professore Ordinario di Diritto del Lavoro presso l'Alma Mater Studiorum - Università di Bologna.

MARINELLA COLUCCI: Magistrato della Corte dei Conti.

LORENZO CORDÌ: Consigliere di Stato.

NICOLA DE MARINIS: Consigliere della Corte di Cassazione.

ANGELO DELOGU: Ricercatore di Diritto del Lavoro presso l'Università di Urbino Carlo Bo. Avvocato.

FABRIZIO FERRARO: Professore Associato di Diritto del Lavoro presso l'Università eCampus. Avvocato.

ANGELA GAMBARDELLA: Dottore di ricerca in Diritto del Lavoro presso La Sapienza, Università di Roma, Avvocato.

GIANLUCA GIAMPÀ: Assegnista di ricerca in Diritto del Lavoro presso La Sapienza, Università di Roma.

ANDREA GIORDANO: Magistrato della Corte dei Conti.

MARIA GIOVANNONE: Professoressa Associata di Diritto del Lavoro presso l'Università degli Studi di Roma Tre.

FABIOLA LAMBERTI: Ricercatrice di Diritto del Lavoro presso l'Università degli Studi Roma Tre. Avvocato.

FABRIZIO MARIOSA: Dottore di ricerca in Diritto del Lavoro presso La Sapienza, Università di Roma. Avvocato.

DOMENICO MEZZACAPO: Professore Ordinario di Diritto del Lavoro presso La Sapienza, Università di Roma.

LUISA MONTEROSSÌ: Ricercatrice presso l'Università degli Studi dell'Aquila.

Avvocato.

DOMENICO PACE: Assegnista di ricerca in Diritto del Lavoro presso l'Università degli Studi di Perugia. Avvocato.

MICHELE PICCARI: Professore a contratto in Diritto del Lavoro presso La Sapienza, Università di Roma. Avvocato.

FLAVIO VINCENZO PONTE: Professore Associato di Diritto del Lavoro presso l'Università della Calabria. Avvocato.

ALESSANDRO PONZIO: Dottore di ricerca in Diritto del Diritto del Lavoro presso La Sapienza, Università di Roma. Avvocato.

ANTONIO PRETEROTI: Professore Ordinario di Diritto del Lavoro presso l'Università degli Studi di Perugia. Avvocato.

ROBERTA RAINONE: Assegnista di ricerca in Diritto del Lavoro presso La Sapienza, Università di Roma.

ALESSANDRO RICCOBONO: Professore Ordinario di Diritto del Lavoro presso l'Università degli Studi di Palermo. Avvocato.

LUISA ROCCHI: Ricercatrice di Diritto del Lavoro presso l'Università E-Campus. Avvocato.

BEATRICE ROSSILLI: Assegnista di ricerca in Diritto del Lavoro presso La Sapienza, Università di Roma.

FLAVIA SCHIAVETTI: Assegnista di ricerca in Diritto del Lavoro presso Università degli Studi di Bergamo.

DARIO SIMEOLI: Consigliere di Stato.

ALESSANDRO VELTRI: Dottore di ricerca in Diritto del Diritto del Lavoro presso La Sapienza, Università di Roma. Avvocato.

MATTEO VERZARO: Ricercatore di Diritto del Lavoro presso l'Università degli Studi di Bergamo.

OPERE PUBBLICATE IN QUESTA COLLANA

1. LA COMMISSIONE DI CERTIFICAZIONE DEI CONTRATTI DI LAVORO.

Funzioni, procedure, provvedimenti. A cura di: Domenico Mezzacapo, Antonio Preteroti, Stefano Cairoli - ISBN-10: 8833600130

Scopri altre collane e volumi sul sito <https://www.ambientediritto.net>



GRUPPO EDITORIALE AD

Prefisso Editore ISBN 978-88-3360

<https://www.ambientediritto.net>

<https://www.ambientediritto.it>

<https://www.quotidianolegale.it>

SCONTO PER L'AQUISTO DIGITALE della Rivista di AMBIENTEDIRITTO e della BANCA DATI di Giurisprudenza, approfitta delle promozioni dedicate ai clienti di AmbienteDiritto.it! Se acquisti nuovi volumi tramite questo link:<https://www.ambientediritto.net>. riceverai uno sconto pari alla metà di quanto hai speso, nell'arco di un anno solare, per l'abbonamento alla rivista e Banca Dati di Giurisprudenza *online* AmbienteDiritto.it.

Per eventuali chiarimenti potete contattare il n. 338.3702058