

Le prestazioni integrative del reddito

Funzione sociale
e sostenibilità finanziaria

di

Claudia Carchio

ADAPT
LABOUR STUDIES
e-Book series
n. 97

ADAPT
www.adapt.it
UNIVERSITY PRESS

ADAPT LABOUR STUDIES E-BOOK SERIES

ADAPT – Scuola di alta formazione in relazioni industriali e di lavoro

DIREZIONE

Domenico Garofalo (*direttore responsabile*)

COMITATO SCIENTIFICO

Marina Brollo

Laura Calafà

Guido Canavesi

Paola M.T. Caputi Jambrenghi

Daniela Caterino

Marco Esposito

Valeria Fili

Enrico Gagnoli

Paolo Gubitta

Vito Sandro Leccese

Valerio Maio

Enrica Morlicchio

Alberto Pizzoferrato

Simonetta Renga

Michele Tiraboschi

Anna Trojsi

Lucia Valente

SEGRETERIA DI REDAZIONE

Laura Magni (*coordinatore di redazione*)

Maddalena Magni

Pietro Manzella (*revisore linguistico*)

ADAPT University Press

via Garibaldi, 7 – 24122 Bergamo

indirizzo internet [ADAPT University Press](http://ADAPTUniversityPress)

indirizzo e-mail: aup@adapt.it

I volumi pubblicati nella presente collana sono oggetto di *double blind peer review*, secondo un procedimento standard concordato dalla Direzione della collana con il Comitato scientifico e con l'Editore, che ne conserva la relativa documentazione.

Le prestazioni integrative del reddito

Funzione sociale e
sostenibilità finanziaria

di

Claudia Carchio

ISBN 979-12-80922-20-5

Pubblicato il 26 aprile 2023

Questo lavoro di ricerca è stato realizzato nell'ambito del progetto di ricerca "PRIN LIVEABLE – LABOUR AS A DRIVER OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT" (Bando PRIN 2020 – Prot. 20205W92MT, CUP G23C22000560001, Università di Udine, P.I. prof.ssa Valeria Fili).

Si ringrazia il Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università degli Studi di Udine.

INDICE

<i>Introduzione</i>	VII
---------------------------	-----

Capitolo 1

La tutela del reddito: principi, evoluzione e prospettive del sistema degli ammortizzatori sociali in costanza di rapporto di lavoro

1. I fondamenti della tutela dalla disoccupazione alla luce dei valori costituzionali.....	1
1.1. Mutualità assicurativa e solidarietà	6
1.2. Funzione sociale e sostenibilità finanziaria	11
1.3. Universalismo selettivo e potenziamento della bilateralità	19
1.4. Condizionalità e politiche attive del lavoro: <i>simul stabunt, simul cadent</i>	28
2. La politica sociale europea.....	35
2.1. L'intervento del SURE e le proposte per una indennità di disoccupazione europea	43
3. Gli strumenti di sostegno al reddito in costanza di rapporto di lavoro nella riforma "a rate" degli anni 2012-2015.....	50
3.1. Dalla c.d. riforma Fornero... ..	51
3.2. ...al <i>Jobs Act</i>	54
4. La tutela del reddito nell'emergenza Covid-19: la nuova questione sociale e il ripensamento del sistema nell'ottica di una rinnovata solidarietà.....	63
5. Dalle linee guida del PNRR al riordino attuato dalla legge di bilancio 2022.....	71

Capitolo 2

Le integrazioni salariali dopo il riordino del 2021: (verso) l'universalizzazione delle tutele

1. Le direttrici e le finalità, dichiarate e non, dell'intervento di riordino.....	77
2. Il campo di applicazione soggettivo <i>a latere datoris</i> : universalismo, ma differenziato	83
2.1. Il ruolo del welfare negoziale nella realizzazione del paradigma solidaristico per la tutela del reddito.....	91
2.2. L'estensione dei beneficiari attraverso l'obbligo di adesione ai fondi: questioni (vecchie e nuove) di legittimità	100
3. L'ambito di applicazione soggettivo <i>a latere prestatoris</i> : i lavoratori beneficiari	113
3.1. Il requisito dell'anzianità minima presso l'unità produttiva	119
4. Le cause integrabili d'intervento	122
4.1. Le causali per i trattamenti ordinari.....	123

Le prestazioni integrative del reddito

4.2. Le causali per i trattamenti straordinari: crisi e riorganizzazione aziendale anche per processi di transizione.....	129
4.2.1. Gli incentivi alla solidarietà: il contratto di solidarietà difensivo.....	138
5. Le prestazioni integrative del reddito: la misura dei trattamenti di CIGO e CIGS...	147
5.1. I limiti alla durata e alle ore integrabili.....	150
5.2. Le prestazioni erogate dai fondi di solidarietà bilaterali.....	155
6. La fine rinviata della CIG in deroga.....	163
6.1. La CIGS per cessata attività e il mancato sostegno al reddito per le imprese soggette a procedure concorsuali con cessazione dell'attività.....	173
7. La procedura per l'accesso alle integrazioni salariali.....	178
8. La Cassa per l'integrazione dei salari degli operai dipendenti da imprese agricole (CISOA)	183
9. Alcune considerazioni conclusive.....	187

Capitolo 3

Universalismo delle prestazioni integrative del reddito e finanziamento

1. L'equilibrio di bilancio e gli effetti sulle prestazioni di welfare per la tutela del reddito.....	191
2. Il finanziamento degli ammortizzatori pubblici	195
3. La contribuzione e il sistema del <i>bonus/malus</i> in vigore dal 2025.....	200
4. Il finanziamento privato dei fondi di solidarietà bilaterali	203
5. La corrispettività del sistema privato di integrazione del reddito e l'applicabilità (limitata) del principio di automaticità delle prestazioni.....	207
6. Nuove istanze di protezione: gli ammortizzatori sociali per i lavoratori autonomi..	213
6.1. Dalle indennità <i>una tantum</i> per affrontare la crisi pandemica all'indennità straordinaria di continuità reddituale e operativa (ISCRO)	222
7. Alla ricerca di un rinnovato equilibrio tra politiche passive e politiche attive	229
8. La torsione degli ammortizzatori sociali verso la transizione occupazionale.....	238
8.1. L'accordo di transizione occupazionale.....	242
8.2. L'accordo di ricollocazione.....	246
8.3. Il contratto di espansione	250
8.4. Il Fondo nuove competenze: un ammortizzatore sociale criptato?	263
8.5. Il ruolo degli incentivi alle assunzioni dei beneficiari delle integrazioni salariali.....	268
9. Alcune osservazioni conclusive	271
Conclusioni.....	275
Bibliografia	282