

Povert , reddito e occupazione

di

Stefano Caffio

con prefazione di

Domenico Garofalo

ADAPT
LABOUR STUDIES
e-Book series
n. 98

ADAPT
www.adapt.it
UNIVERSITY PRESS

ADAPT LABOUR STUDIES E-BOOK SERIES

ADAPT – Scuola di alta formazione in relazioni industriali e di lavoro

DIREZIONE

Domenico Garofalo (*direttore responsabile*)

COMITATO SCIENTIFICO

Marina Brollo

Laura Calafà

Guido Canavesi

Paola M.T. Caputi Jambrenghi

Daniela Caterino

Marco Esposito

Valeria Fili

Enrico Gagnoli

Paolo Gubitta

Vito Sandro Leccese

Valerio Maio

Enrica Morlicchio

Alberto Pizzoferrato

Simonetta Renga

Michele Tiraboschi

Anna Trojsi

Lucia Valente

SEGRETERIA DI REDAZIONE

Laura Magni (*coordinatore di redazione*)

Maddalena Magni

Pietro Manzella (*revisore linguistico*)

ADAPT University Press

via Garibaldi, 7 – 24122 Bergamo

indirizzo internet [ADAPT University Press](http://ADAPT_University_Press)

indirizzo e-mail: aup@adapt.it

I volumi pubblicati nella presente collana sono oggetto di *double blind peer review*, secondo un procedimento standard concordato dalla Direzione della collana con il Comitato scientifico e con l'Editore, che ne conserva la relativa documentazione.

Povert , reddito e occupazione

di

Stefano Caffio

con prefazione di

Domenico Garofalo

ISBN 979-12-80922-21-2

Pubblicato il 1° giugno 2023

Il presente lavoro monografico è stato realizzato nell'ambito del progetto di ricerca *Liveable-Labour as a Driver of Sustainable Development*, finanziato dal programma PRIN 2020 Prot.20205W92MT, CUP H57G22000150001, Unità di ricerca: Università degli Studi di Bari Aldo Moro, P.I. Prof.ssa Valeria Filì, Responsabile dell'unità di ricerca di Bari, Prof.ssa M.T. Caputi Jambrenghi.
Si ringraziano l'Università degli Studi di Bari Aldo Moro e il Dipartimento Jonico in Sistemi giuridici ed Economici del Mediterraneo.

Alla mia famiglia

INDICE

<i>Prefazione di Domenico Garofalo</i>	IX
<i>Premessa</i>	XIII

Capitolo 1.

Reddito minimo garantito e reddito di base: inquadramento concettuale, storico e giuridico-sistematico

1. Rilievi preliminari sulla definizione di reddito di cittadinanza: una questione non solo terminologica.....	1
2. Il reddito minimo garantito e il reddito di base nell'ordinamento multilivello. Alcune avvertenze preliminari.....	6
2.1. Reddito minimo garantito e reddito di base nel quadro dei principi costituzionali: le ricostruzioni prospettate dalla dottrina	8
2.2. Inesistenza di un fondamento costituzionale per il reddito di base	20
2.3. Una critica (ri)costruttiva alle tesi sul fondamento costituzionale del reddito minimo garantito, ripensando al “diritto al lavoro”.....	23
2.3.1. Uno sguardo al passato remoto	36
2.3.2. <i>Segue</i> : ...e uno al passato prossimo.....	46
2.3.3. Il ritorno al presente	53
2.3.4. Il reddito minimo garantito e il diritto al lavoro “oggi”: una prima conclusione	64
2.4. Reddito minimo garantito e reddito di base nel quadro dei principi del diritto dell'Unione europea.....	74
3. Un <i>focus</i> riepilogativo sugli approdi parziali dell'indagine.....	80

Capitolo 2.

Il Reddito di Cittadinanza tra lotta alla povertà e occupazione

1. Dal ReI al progetto del RdC.....	82
1.1. ... e nella legge di stabilità per il 2019.....	89
2. L'attuazione del reddito di cittadinanza: finalità, elementi comuni e distintivi.....	93
3. I livelli essenziali delle prestazioni (e il RdC)	99
4. I requisiti per l'accesso al RdC	101
4.1. I requisiti soggettivi: cittadinanza, soggiorno e residenza	103

Indice

4.2. I requisiti oggettivi: reddito e patrimonio.....	106
4.3. Le esclusioni e altri requisiti concernenti condizioni personali e familiari	114
5. Il trattamento.....	119
6. La condizionalità.....	124
6.1. Il primo canale di accesso: il patto per il lavoro	125
6.2. Il secondo canale di accesso: il patto per l'inclusione sociale.....	137
6.3. Gli incentivi per l'inserimento lavorativo.....	144
7. L'infrastruttura informatica	152
8. Coordinamento, monitoraggio e valutazione del RdC.....	161
9. L'apparato sanzionatorio	165
9.1. Le sanzioni in materia di infedele asseverazione o visto di conformità a carico dei CAF	171
9.2. La sospensione dell'erogazione del reddito o della pensione di cittadinanza per specifici provvedimenti giudiziari.....	172
10. Il RdC a un anno dall'introduzione	173

Capitolo 3.

Il nuovo corso delle politiche di contrasto alla povertà

1. Verso la riforma: dai correttivi del governo Draghi all'intervento della legge di bilancio per il 2023.....	175
1.1. Il Reddito di Cittadinanza secondo il nuovo indirizzo politico	176
1.1.1. La revisione della disciplina del RdC nella legge di bilancio per il 2023 ...	177
1.1.2. L'ulteriore rafforzamento della c.d. "condizionalità"	180
1.1.3. Le modifiche alla disciplina della decadenza conseguente al rifiuto di un'offerta di lavoro	184
1.1.4. L'impiego dei beneficiari di RdC nei progetti utili per la collettività.....	189
2. La riforma del d.l. n. 48/2023: le finalità.....	192
3. L'Assegno di inclusione	197
3.1. <i>Segue</i> : ... i requisiti soggettivi.....	198
3.2. <i>Segue</i> : ... i requisiti oggettivi.....	204
3.3. <i>Segue</i> : ... il trattamento economico.....	208
3.4. <i>Segue</i> : ...l'inclusione attiva.....	211
3.4.1. L'accesso all'inclusione attiva	213
3.4.2. L'inclusione attiva e l'inserimento lavorativo.....	218
3.4.3. Gli incentivi per l'inserimento lavorativo	228
3.5. I controlli e l'apparato sanzionatorio	231
4. Il Supporto per la Formazione e il Lavoro: finalità e campo di applicazione	234
4.1. Il Supporto per la Formazione e il Lavoro: il funzionamento	236